



減用膠袋計劃之
「膠袋收費計劃」
建議書

由
綠色學生聯會
草擬

二零零五年十月八日



大綱

1.	前言	3
2.	第一部份：現況分析	4
	*膠袋垃圾問題	
	*比較香港與外國膠袋使用量	
	*其他地區膠袋減用的例子	
3.	第二部份：「膠袋收費計劃」	6
	* 計劃目的	
	* 計劃內容	
4.	總結	8
5.	附件	9
	*愛爾蘭實施膠袋收費的小冊	



前言：

濫用膠袋問題一直嚴重影響香港的環境，據估計，每星期香港人棄置多達 7000 公噸膠袋於堆填區。世界各國都紛紛採取不同措施解決這個污染難題，但香港仿佛在這方面仍置若罔聞，令污染問題日益嚴重。此外，堆填區滿溢之期迫在眉睫，即使我們如何努力回收和循環再造，堆填區的壽命還是有限的。政府已預計大約 6-10 年後，全港 3 個堆填區將會先後飽和。

近年來市民的環保意識不斷提高，根據綠色學生聯會（下簡稱本會）調查所得，大部份市民支持膠袋收費，以歇止濫用膠袋問題及認為政府應盡快落實膠袋收費計劃。故此，本會認為政府應抓緊時機，利用行政及立法措施以減少膠袋使用量，和落實研究膠袋稅、膠袋附加費或限制使用膠袋等方案等。

本會希望藉著推動膠袋收費計劃，從減用膠袋著手，引導市民改變善生活習慣及「即用即棄」的消費型態，進一步提高社會環保意識。從而希望延長堆填區的壽命，更可以令香港邁向一個更美的將來和更理想的環境。



第一部份：現況分析

膠袋垃圾問題

根據財政司司長唐英先生發表的 2005 至 06 年度財政預算案顯示，本港每日棄置於堆填區的膠袋廢料達 1,064 公噸，相等於 3,300 多萬個膠袋。即每名市民平均每天丟棄近 5 個膠袋，情況令人震驚。相比世界其他地方，香港的人均膠袋使用量是澳洲的四倍，愛爾蘭的三倍！每年單是用於膠袋處理的費用便需要 4,000 萬元巨額。

膠袋不但不能天然分解，更令堆填區壽命縮減。在堆填區飽和後，香港很大機會將膠袋焚化處理。燃燒膠袋會產生有毒氣體，令香港的空氣質素更加惡化，嚴重影響我們的健康。另外，部份膠袋會進入河道或郊野，纏繞著野生動物或被牠們誤食，嚴重危及牠們的生命，破壞生態環境。

而那些所謂可降解的膠袋，能否完全降解仍然有待研究和試驗證明，經分解後所釋出的物質對環境有甚麼影響等的問題亦備受關注；再者，可降解膠袋亦需要堆填處理。由此證明，可降解膠袋根本不是一條可行的出路。

過去五年，香港的膠袋污染問題不但沒有解決，反而愈見嚴重。膠袋使用量上升至與 99 年相若的水平。根據 2003 的數字，全年 302,220 公噸的棄置膠袋中，超市膠袋佔 8.3%，即 25,084 公噸。〈附表一〉

附表一：1999 至 2003 年間棄置於堆填區的膠袋數量

年份	數量 (公噸 / 每日)
1999	860
2000	685
2001	667
2002	873
2003	828



「膠袋收費計劃」建議書



比較香港與外國膠袋使用量

根據環保署資料顯示，香港每日平均有 873 公噸家居膠袋棄置堆填區，即每年 318,645 公噸，以平均每公噸 \$125 計，每年便要花費四千萬處理費，若計算工商業膠袋廢物在內更須接近五千萬公噸。綜觀世界不同國家，從歐洲各國以至亞洲國家，國民平均每年使用膠袋量都比香港為少 <附表二>，但膠袋濫用問題卻為政府所關注，並已採取積極有效的措施加以制止。

附表二：其他地區與香港的膠袋使用量比較一覽表

國家或城市	膠袋使用量(每年)	人口	平均膠袋使用量(每人/每年)	政府或商界在減用膠袋問題上的工作
愛爾蘭	十億二千萬個	390 萬	307	-愛爾蘭於 3/02 年實施膠袋稅-成功於六個月內減少 90%之膠袋用量及九百萬歐元作環保基金
澳洲	六十億個	2000 萬	300	澳洲在 2004 年訂下五年減用一半膠袋用量的目標，全國單是去年便透過自願形式，減少了 17.5 億個膠袋，約相當於整體用量的 25%。
台灣	二百億個	2200 萬	909	於 1/07/02 起分階段、範圍執行塑膠袋限制使用政策
香港	七十六億個	670 萬	1128	無實質政策減用膠袋

其他地區膠袋減用的例子

對於膠袋收費／限制使用計劃，外國有不少成功例子可供港府參考，例如：

1. 愛爾蘭和丹麥以課徵環境稅方式去減少膠袋用量，愛爾蘭更於六個月內成功減少 90%之膠袋用量，並以 900 萬歐元設立了一個環保基金。
2. 台灣已全面限制使用膠袋，厚度未達 0.06 厘米「不得提供」，而厚度於 0.06 厘米以上者則「不得免費提供」，實施後效果顯著。
3. 德國、荷蘭、義大利、韓國和冰島，市民在商場購物時索取塑膠袋必須付費。
4. 印尼、尼泊爾和南非，政府限制膠袋厚度，南非規定厚度小於 0.08 厘米的塑膠袋必須限制使用。



第二部份：「膠袋收費計劃」

計劃目的：

- 1) 透過膠袋收費計劃，藉以更地鼓勵顧客自備購物袋，將膠袋使用量大幅度減低。
- 2) 成立環保基金以支持及推動本港回收及環保事務，協助部份膠袋業界轉營。

計劃內容：

- 1) 建議實行「膠袋收費計劃」的機構及公司
 - 1.1 政府部門
 - 1.2 公私立學校
 - 1.3 公私立醫院及診所
 - 1.4 超級市場
 - 1.5 百貨公司及購物中心
 - 1.6 連鎖便利商店
 - 1.7 報紙商販
 - 1.8 食肆
- 2) 建議計劃的實施方式
 - 2.1 由政府制定法例禁止所有商店免費派發膠袋，豁免收費之膠袋不在此限。
 - 2.2 每當顧客向有膠袋供應之商店/公司索取膠袋，商店/公司必須向顧客收取每個膠袋(建議)\$1 之費用。
 - 2.3 成立環保基金以管理收集到之費用，扣除運作費用後，環保基金將用作推動本地回收工業、環保教育及運動。
 - 2.4 商店每年要繳交不少於利得稅的百分之一作為膠袋污染收費，政府將此款項撥入環保基金。
 - 2.5 政府派出巡察員到商店作突擊檢查，以防止商店違規免費派發膠袋。
 - 2.6 膠袋生產商事前不需要繳交任何膠袋款項。
 - 2.7 對於收費的膠袋，包括其厚度及物料不受限制。
- 3) 建議豁免收費範圍
 - 4.1 包裝成商品形式陳列於貨架，但膠袋須為可生物降解物料製造。^[1]
 - 4.2 直接盛裝魚類、肉類、蔬果等生鮮商品或食品。^{[1],[2]}
 - 4.3 工廠用於包裝其產品。
 - 4.4 盛裝醫療院所之藥品。^[1]
 - 4.5 裝填食物後，以商品形式封膜包裝，不在此限。^{[1],[2]}



- 4.6 對於其價值相等於 7 元或以上可循環使用的膠袋。
- 4) 對於膠袋業界的援助
- 4.1 推出轉型期，讓業界有充足的時間為轉營作準備。
- 4.2 政府提供低息借貸，從環保基金中撥取部份款項協助業界。
- 4.3 協助回收業，膠袋業轉行投入回收業。

總結：

經過環保團體及傳媒等多方面廣泛宣傳及報導有關計劃後，普遍市民也支持膠袋收費以減少濫用膠袋問題，本會認為現時是推行「膠袋收費計劃」的最好時機，希望有關政府部門能盡快利用行政及立法措施，減少膠袋使用並減低本港 3 個策略性堆填區的壓力及改變市民的消費習慣。

參考台灣及愛爾蘭的環保政策後，本會就著香港人的消費模式而制訂有關「膠袋收費計劃」之建議書。此計劃與台灣及愛爾蘭的環保政策大致相同，唯獨膠袋的大小及厚度不受規管，此舉能夠讓膠袋商在運作時更有彈性處理。

其實，大部份市民都支持膠袋收費以歇止濫用膠袋問題，政府應盡快實施膠袋收費來回應市民的訴求。推動廢棄物源頭減量為國際大趨勢，愛爾蘭和台灣全國性實施膠袋收費，遏止膠袋污染。香港作為國際城市，不論經濟或是環保工作都同樣需要走在世界尖端，不能只偏重經濟的發展，而忽略環保工作。

環境保護是潮流所趨，濫用膠袋的時代即將過去。本會希望政府能夠參考其他推行膠袋收費成功的國家，加快實施膠袋收費，從而改變市民的消費模式，延長堆填區壽命。同時，讓香港成為其他國家及城市眼中的環保都市，改變外國對香港的看法。

註：^[1] 此膠袋需要以可生物降解的環保物料製造

^[2] 若需用購物用塑膠袋裝提，此膠袋則需收取費用



The Plastic Shopping Bag Levy

What is the plastic shopping bag levy?

From March 4th 2002 an environmental levy will be charged, at 15 cent per bag, on plastic shopping bags.

How will it work?

Every time you shop you will have to decide whether you need a plastic shopping bag. The retailer must charge you for each bag and this must be itemised separately on your receipt. The retailer will send this money to the Revenue Commissioners and it will go into the Environment Fund. The levy will be payable in all sales outlets - e.g. supermarkets, clothes shops, book and record stores, service stations etc.

Is there any way to avoid paying this levy?

Yes, by using reusable bags. Make sure that you always bring them with you when you are going to the shop. Hang them on your hall door, keep them in your car or carry one in your pocket or handbag.

Will the levy be charged on all types of plastic bags?

No. Certain types of plastic bags will be excluded from the levy:

- Small plastic bags used to contain fresh meat, fish or poultry (whether such products are already contained in packaging or not)
- Small plastic bags used to contain loose fruit, nuts and vegetables, confectionary, dairy products, hot or cold cooked food and ice, as long as they are not otherwise packaged
- Plastic bags provided for goods sold to passengers in areas restricted to passengers in ports or airports and on commercial ships and aircraft
- Reusable shopping bags which are sold for 70 cent or more

It's easy | to make a difference



The Plastic Shopping Bag Levy

Ireland's litter problem

This levy is being introduced to reduce the huge number of plastic shopping bags used every day that cause litter in our towns, in the countryside and along our coastline. Plastic bags also impact on ecosystems, habitats and wildlife.

An innovative step towards improving our environment

This environmental levy is the first of its kind. It's designed to get people to make more environmentally friendly choices by encouraging them to use reusable bags.

What will happen with the funds collected?

To make sure that the proceeds of the levy go towards environmental improvements, the money collected will be paid into the Environment Fund and used to fund litter, waste management and other environmental initiatives. The levy may not be used for any other purpose.

The result?

There should be less litter and a better environment for everybody.

Issued by the Department of the Environment and Local Government/Revenue Commissioners. January, 2002.

Further information on the levy

Further information on the levy can be obtained on www.10steps.ie from the Environment Section of your local authority from ENFO, the Environmental Information Service (Tel: 01-8882001 or 1890-200191 (LoCall)) or from the Press Office, Department of the Environment and Local Government (Tel: 01-8882638).

This is one of the 10 Steps to a better environment.

It's easy to make a difference



Revenue 

Made from 100% Recycled Paper

www.10steps.ie